

ORTA DOĐU TEKNİK ÜNİVERSİTESİ

SOSYAL BİLİMLER ENSTİTÜSÜ

KENTSEL POLİTİKA PLANLAMASI

VE

YEREL YÖNETİMLER

ANA BİLİM DALI

**İLLER BANKASI'NIN YENİDEN YAPILANDIRILMASI
KONULU
STÜDYO ÇALIŞMALARI**

I

DÜNYADA YEREL YÖNETİM BANKACILIĞI

ÖNSÖZ

Bu çalışma, 1996 Bahar Dönemi'nde gerçekleştirilmiş olup, Kentsel Politika Planlaması ve Yerel Yönetimler Ana Bilim Dalı Stüdyo'sunda "**İller Bankası'nın Yeniden Yapılandırılması**" başlığı altında yapılan araştırmaların ilk bölümünü oluşturmaktadır. Çalışmalar Prof. Dr. Melih ERSOY ve İller Bankası Genel Md. Emre TEKİNBAŞ'ın yönetiminde Esra ALKAN, Erhan DEMİRDİZEN, Bahar GEDİKLİ, Meral NAYMANER, Ebru ÖLMEZ, Özgül ÖZKAN, Murat ŞENTÜRK ve Pınar TÜRKER tarafından gerçekleştirilmiştir.

'İller Bankası'nın Yeniden Yapılandırılması' konusunda yapılan çalışmalar "Dünya'da Yerel Yönetim Bankacılığı", "Türkiye'de Yerel Yönetim Bankacılığı-İller Bankası" ve "Yeniden Yapılandırmaya İlişkin Öneriler" olmak üzere üç bölümden oluşmaktadır.

Çalışmanın ilk bölümü olan bu kitabın amacı, yerel yönetimlere finansman sağlayan aracı kurum ve fonları ele alarak, çeşitli ülkelerde bu konuda faaliyet göstermekte olan kurumların karşılaştırmalı bir incelemesini yapmak ve İller Bankası'nın yeniden yapılanması konusunda geliştirilecek olan öneriler için bir temel oluşturmaktır.

İÇİNDEKİLER

Giriş	1
-------	---

I - YEREL YÖNETİMLERE FİNANSMAN SAĞLAYAN ARACI KURUMLAR VE FONLAR	2
---	---

A-Tarihsel Süreç	4
B-Kurumsal Yapılanma	5
C-Mali Kaynaklar	7

II - YEREL YÖNETİMLERE FİNANSMAN SAĞLAYAN ARACI KURUM VE FONLARA ÖRNEKLER	9
---	---

A- AMERİKA BİRLEŞİK DEVLETLERİ	9
--------------------------------	---

A1. Amerika Birleşik Devletleri Yerel Yönetim Yapısı	9
--	---

A2. Amerika'da Yerel Yönetim Bankacılığı	11
--	----

Giriş	11
-------	----

A2.1. Belediye Tahvilleri	14
---------------------------	----

A2.1.a. Belediye tahvillerinin tanımı	14
---------------------------------------	----

A2.1.b. Belediye Tahvillerine	
-------------------------------	--

Verilen Güvenceler	15
--------------------	----

A2.1.c. Belediye Tahvil Piyasaları	15
------------------------------------	----

A2.1.d. Tahvil Alıcıları	16
--------------------------	----

A2.1.e. Tahvil Piyasalarındaki	
--------------------------------	--

Rating (Değerlendirme)	
------------------------	--

Kurumlarının İşlevi	16
---------------------	----

A3. Altyapı Yatırımı Amaçlı Tahviller	17
---------------------------------------	----

A3.1 Su ve Atıksu Tahvilleri	18
------------------------------	----

A3.2 Tahvil Bankası	18
---------------------	----

A3.3 Altyapı Bankası	19
----------------------	----

B. İNGİLTERE	20
--------------	----

B1. İngiltere Yerel Yönetim Yapısı	20
------------------------------------	----

B1.1. Yasal Konum	20
-------------------	----

B1.2. Yerel Yönetimlerin Yapısı	20
---------------------------------	----

B1.3. Yerel Yönetimlerin İşlevleri	21
------------------------------------	----

B1.4. Yerel Yönetimlerin Maliyesi.....	21
B1.5. Yerel Yönetimlerin İç Organizasyonu.....	22
B1.6. Yerel Yönetim - Merkezi Yönetim ilişkisi.....	22
B2. İngiltere'de Yerel Yönetim Bankacılığı.....	23
B2.1. Bayındırlık İşleri Kredi Kurulu.....	23
C. ALMANYA	26
C1. Almanya Yerel Yönetim Yapısı.....	26
C2. Almanya'da Yerel Yönetim Bankacılığı.....	28
C2.1. Belediye Tasarruf Sandıkları.....	28
C3. Almanya'da Kamu Mal ve Hizmetlerinin Sunumu.....	32
D. İTALYA	34
D1. İtalya Yerel Yönetim Yapısı.....	34
D2. İtalya'da Yerel Yönetim Bankacılığı.....	35
D2.1. Mevduat ve Kredi Bankası.....	35
D2.2. Bayındırlık İşleri Kredi Konsorsiyumu.....	35
E. FRANSA	37
E1. Fransa Yerel Yönetim Yapısı.....	37
E2. Fransa'da Yerel Yönetimlerin Finansmanı.....	38
E3. Fransa'da Yerel Yönetim Bankacılığı.....	38
E3.1 Mevduat ve Emanet Sandığı.....	38
F. NORVEÇ	41
F1. Norveç Yerel Yönetim Yapısı.....	41
F2. Norveç'te Yerel Yönetim Bankacılığı.....	41
F2.1 Norveç Belediyeler Bankası.....	41
G. DANİMARKA	43
G1. Danimarka Yerel Yönetim Yapısı.....	43
G2. Danimarka'da Yerel Yönetim Bankacılığı.....	43
G2.1. Danimarka Belediye Kredi Kurumu: Kuruluşu Ve Yapısı.....	43
G2.2. Kredi Kurumu'nun Finansman Kaynakları	44
G2.3. Kurumun Faaliyetleri.....	46
G2.4. Denetim.....	47

H. İSVEÇ	48
H1. İsveç Yerel Yönetim Yapısı	48
H2. İsveç'te Yerel Yönetim Bankacılığı	49
H2.1. İsveç Belediye Kredi Şirketi	49
I. İSPANYA	50
I1. İspanya Yerel Yönetimlerin Yapısı	50
I2. İspanya'da Yerel Yönetimlerin Finansmanı	52
I3. İspanya'da Yerel Yönetim Bankacılığı	53
I3.1. İspanya Yerel Kredi Bankası	53
J. HOLLANDA	55
J1. Hollanda Yerel Yönetim Yapısı	55
J2. Hollanda'da Yerel Yönetimlerin Finansmanı	56
J3. Hollanda'da Yerel Yönetim Bankacılığı	57
J3.1. Hollanda Belediyeler Bankası	57
K. BELÇİKA	61
K1. Belçika Yerel Yönetim Yapısı	61
K2. Belçika'da Yerel Yönetim Bankacılığı	65
K2.1. Belçika Belediyeler Kredi Bankası (Credit Communal de Belgique)	65
K2.2. Finansman Kaynakları	67
K2.3. Faaliyetleri	68
L. JAPONYA	69
L1. Japonya Yerel Yönetim Yapısı	69
L2. Japonya'da Yerel Yönetim Bankacılığı	71
L2.1. Japonya Belediye Girişimleri Finans Şirketi	71
M. LATİN AMERİKA	73
Giriş	73
M1. Latin Amerika'da Belediye Finansmanının Genel Sorunları	74
M2. Belediyelerin Borçlanması	74
M3. Belediye Fonları	75

N. KOLOMBİYA	76
N1. Kolombiya'da Yerel Yönetimlerin Finansmanı	76
N2. FFDU/FINDETER'in Özkaynakları, Kredilendirme Sistemi ve Fon Kaynakları	77
N2.1. Tarihsel Gelişim	77
N2.2. FFDU'nun Finansman Kaynağı Olarak Tahviller	79
N2.3. Özel Sektörün Rolü	80
N2.4. Kredilendirme Sistemi	80
N2.4.a. Kredi Tahsisatı	
N2.4.b. Kredi Tahsisinin Bölgelerarası ve Sektörel Dağılımı	81
N2.4.c. Kredilendirme Süreci ve Reeskont (Re-discounting)	82
N3. Proje Güvence ve Mali Performans Değerlendirmesi	83
N3.1. Proje Değerlendirmesi	83
N3.2. Güvence	84
N3.3. Mali Performans	84
O. BREZİLYA	86
Sonuç	86

III - YEREL YÖNETİMLERE FİNANSMAN SAĞLAYAN ARACI KURUMLARIN VE FONLARIN KARŞILAŞTIRILMASI	88
--	----

KAYNAKLAR