

# SAĞLIKSIZLIĞIN KENTLEŞMESİ

Ankara ve Diyarbakır Kentlerinde Sağlık  
Sorunları Üzerine Bir Araştırma

## Derleyenler

Prof. Dr. Melih ERSOY

Doç. Dr. H. Tarık ŞENGÜL

Araş. Gör. Gülçin TUNÇ

Araş. Gör. A. Cenap YOLOĞLU

ORTA DOĞU TEKNİK ÜNİVERSİTESİ  
KENTSEL POLİTİKA PLANLAMASI VE YEREL YÖNETİMLER  
ANABİLİM DALI  
2004-2006 YILLARI STÜDYO ÇALIŞMASI

Orta Doğu Teknik Üniversitesi  
Kentsel Politika Planlaması ve Yerel Yönetimler Anabilim Dalı  
2004-2006 Yılları Stüdyo Çalışması

Yayın No: 10

Ankara-Aralık 2006

<b>ÖNSÖZ</b> .....	7
<b>1. GİRİŞ</b> .....	9
<i>Araş. Gör. Ali Cenap YOLOĞLU</i>	
1.1. Sağlık Konusundaki Yöntemsel Yaklaşımlar.....	9
1.1.1. Olguculuk Yaklaşımı.....	9
1.1.2. Yorumlayıcı Yaklaşım.....	10
1.1.3. Eleştirel Gerçekçi Yaklaşım.....	11
1.2. Sağlık Eşitsizlikleri.....	12
<b>2. SAĞLIK KAVRAMI ve HİZMETLERİNE İLİŞKİN TANIM, ÖLÇÜT ve UYGULAMALAR</b> .....	19
<i>Göknur ARABACI, Süphan NAKİPOĞLU, Pınar ÖZBAY, Okan ÖZYAZICI, İlknur URKUN, Ayça Öncü, Naci YILMAZ</i>	
2.1. Temel Hak Olarak Sağlık.....	19
2.2. Temel Sağlık Hizmetleri Kavramı ve Uygulamaları.....	20
2.2.1. Tanımlar.....	20
2.2.1.1. Temel Sağlık Hizmetleri (TSH).....	20
2.2.1.2. Koruyucu Hekimlik Hizmetleri.....	20
2.2.1.3. Tedavi Edici Sağlık Hizmetleri.....	21
2.2.1.4. Rehabilitasyon Hizmetleri.....	21
2.2.1.5. Halk Sağlığı.....	21
2.2.2.1. Bir Görüş Olarak TSH.....	22
2.2.2.2. Örgütlenme Anahtarı Olarak TSH.....	22
2.2.2.3. Birinci Basamak Sağlık Hizmeti Olarak TSH.....	23
2.2.2.4. Etkinlikler Olarak TSH.....	24
2.2.2.5. Hedeflenen İşleyiş ve Örgütlenme.....	24
2.3. Tedavi Edici Sağlık Hizmetlerinde Örgütlenme Modelleri.....	26
2.3.1. İlk Basamak Hasta Bakım Hizmeti.....	26
2.3.2. İkinci Basamak Hasta Bakımı.....	27
2.4. Sosyal Güvenlik ve Sağlık Hizmetlerinde Müdahale Çeşitleri.....	28
2.4.1. Devlet Müdahalelerine İlişkin Kuramlar.....	28
2.4.1.1. Marksist Kuram.....	29
2.4.1.2. Liberal-Demokratik Kuram.....	29
2.4.1.3. Çoğulcu Kuram.....	30
2.4.1.4. Neo-Liberal Kuram.....	31
2.4.2. Sosyal Güvenlik Kavramı ve Tarihsel Gelişimi.....	32
2.4.2.1. Klasik Dönem: İlk Modern Sigorta Modeli.....	33
2.4.2.2. Keynezci Refah Devleti Dönemi: Sağlık Hizmetlerinin Sosyalleştirilmesi.....	34
2.4.2.3. Neo-Liberal Dönem: Sosyal Güvenlik Harcamalarının Terk edilmesi.....	34
2.4.3. Sağlık Reformları.....	35
2.5. Yoksulluk, Eşitsizlik ve Sağlık.....	36
2.6. Yabancı Ülke Deneyimleri.....	37

2.6.1. İngiltere Sağlık Sistemi.....	38
2.6.1.1. Sağlık Sistemi Organizasyonu.....	38
2.6.1.2. Hizmet Sunumu ve Finansmanı.....	40
2.6.2. Amerika Birleşik Devletleri Sağlık Sistemi.....	40
2.6.2.1. Sağlık Sistemi Organizasyonu.....	41
2.6.2.2. Sağlık Finansmanı .....	43
2.6.3. Fransa Sağlık Sistemi .....	44
2.6.3.1. Sağlık Organizasyonu ve Finansmanı .....	45
2.6.3.2. Sağlık Sigortası.....	45
2.6.4. Mısır Sağlık Sistemi .....	47
2.6.4.1. Sağlık Sistemi Organizasyonu.....	47
2.6.4.2. Sağlık Reformu Stratejisi .....	48
2.6.5. Arjantin Birleşik Devletleri Sağlık Sistemi .....	49
2.6.5.1. Ülkenin Sağlık Sistemi ve Reform Programları .....	49
2.6.6. Bulgaristan Sağlık Sistemi.....	51
2.6.6.1. Sağlık Hizmetlerinin Finansmanı .....	51
2.6.6.2. Ulusal Sağlık Sigorta Fonu.....	52
2.6.6.3. Zorunlu Emeklilik Sigortası .....	53
2.6.6.4. Sağlık Reformu Sonucunda Oluşan Sorunlar .....	53
2.6.7. Sosyalist Küba Cumhuriyeti Sağlık Sistemi.....	54
2.6.7.1. Sağlık Sisteminin Örgütlenme İlkeleri .....	55
2.7. Ülkeler Arası Genel Değerlendirme.....	57
2.8. Türkiye Sağlık Sistemi .....	64
2.8.1. Türkiye’de Sağlık Hizmetlerinin Tarihsel Gelişimi .....	64
2.8.2. Örgütsel Yapı ve Yönetim .....	66
2.8.3. Sağlık Hizmetleri .....	68
2.8.3.1 Temel Sağlık Hizmeti.....	68
2.8.3.2 İkinci ve Üçüncü Düzeyde Sağlık Hizmetleri .....	69
2.8.4. İnsan Kaynakları .....	70
2.8.5. Sağlık Hizmeti Finansmanı.....	71
2.8.5.1 Sağlık Bakanlığı .....	72
2.8.5.2 Üniversite Hastaneleri .....	73
2.8.5.3 Sosyal Sağlık Sigorta Programları.....	73
2.8.5.4 Türkiye’deki Özel Sağlık Sigortaları.....	76
2.8.6. Sağlık Alanında AB’ye Yönelik Çalışmalar ve .....	76
2.8.7. Sağlık Reformu Tartışmaları ve Bugün Gelinek Nokta.....	77
2.8.7.1 Sağlık Hizmetlerinin Sosyalleştirilmesi .....	78
2.8.7.2. 1980 Sonrası Sağlık Reformu.....	80
2.8.7.3. Sağlıkta Dönüşüm Programı .....	81
2.9. Dünya Sağlık Örgütü (DSÖ) Sağlıklı Şehirler Projesi.....	86

**3. ANKARA ve DİYARBAKIR KENTLERİNİN DEMOGRAFİK ÖZELLİKLERİ.....91***Araş. Gör. Gülçin Tunç, Araş. Gör. Ayşe KAVUNCU***4. YOKSUL KENT ALANLARINDA SINIF BOYUTUYLA SAĞLIK SORUNLARI..... 107***Göknur ARABACI, Pınar ÖZBAY, İlknur URKUN, Zeynep KARABATUR, Gökhan ERKAN, Barış UÇAKER, Evrim ŞAHİN, Nejat KOCABAY*

4.1. Kuramsal Çerçeve .....	107
4.1.1. Sınıf Kavramı ve Sınıf Kuramları.....	108
4.1.1.1. Marksist Sınıf Kuramı .....	108
4.1.1.2. Weberci Sınıf Kuramı .....	111
4.1.1.3. Yeni-Marksist Sınıf Kuramı .....	112
4.1.1.4. Yeni-Weberci Sınıf Kuramı .....	113
4.1.2. Alan Çalışmasına Yol Gösterici Çıkarımlar .....	114
4.1.2.1. Sınıfsal Konum Analizi.....	115
4.1.2.2. Sınıfsal Konumun Ölçütleri.....	117
4.1.2.3. Sınıfsal Konuma Bağlı Sağlık Ölçütleri .....	117
4.1.3. Sağlık Konusunu Sınıf Boyutuyla Ele Alan Çalışmaların Değerlendirilmesi .....	118
4.2. Alan Çalışmalarının Değerlendirilmesi.....	121
4.2.1. Örneklemin Sınıfsal Konumu .....	122
4.2.1.1. Üretim Araçlarına Sahiplik .....	123
4.2.1.2. Kurumsal Üstünlük .....	124
4.2.1.3. Vasıflılık Durumu .....	125
4.2.1.4. İşsizlik .....	127
4.2.1.5. Örneklemin Sınıfsal Konum Şeması .....	128
4.2.2. Sağlık Durumunun Sınıf Boyutu Çerçevesinde Değerlendirilmesi .....	130
4.2.2.1. Sınıfsal Konumun Hane Reisinin Sağlık Durumuna Etkileri.....	130
4.2.2.2. Sınıfsal Konumun Hane Genelinin Sağlık Durumuna Etkileri .....	151
4.2.2.3. Sınıfsal Konumun Bireylerin Beden ve Ruh Sağlığına Etkileri .....	158
4.2.3.2. Sosyal Güvenlik Sistemi ve Sağlık Hizmetleri .....	172
4.3. Değerlendirme.....	182

**5. YOKSUL KENT ALANLARINDA KADIN SAĞLIĞI..... 187***Murat AKBAŞ, Emin Çetin HAŞAR, Gökçe OKULU, Hade TURKMEN*

5.1. Kadınlarda Sağlık Sorunlarına Neden Olan Etmenler.....	188
5.1.1. Toplumsal Cinsiyet İlişkileri ve Kadın Sağlığı.....	188
5.1.2. Kadının Hane İçindeki Konumu.....	190
5.1.3. Yoksulluk ve Kadın Sağlığı.....	192
5.1.3.1. Geçinme Stratejilerinde Kadının Rolü .....	193

5.1.3.2. Toplumsal İlişki Ağları İçinde Kadının Rolü.....	195
5.1.4. Şiddet ve Kadın Sağlığı.....	196
5.1.5. Eğitim Durumu ve Kadın Sağlığı.....	198
5.1.6. Sınıfsal Konum, Devlet ve Kadın Sağlığı.....	199
5.2. Kadınlarda Görülen Hastalıklar.....	200
5.2.1. Üreme Sağlığı.....	201
5.2.1.1. Aile Planlaması.....	201
5.2.1.2. Kürtaj.....	201
5.2.1.3. Hamilelikte ve Doğumlar Sırasında Meydana Gelen Ölümler ve Nedenleri.....	201
5.2.1.4. Doğum Sonrası Yaşanan Sağlık Sorunları.....	202
5.2.2. Kanser.....	203
5.2.3. Cinsel Yolla Bulaşan Hastalıklar.....	203
5.2.4. Akıl ve Ruh Sağlığı.....	203
5.2.4.1. Depresyon.....	203
5.2.4.2. İntihar.....	204
5.2.5. Şişmanlık (Obezite).....	204
5.3. Kadın Sağlığının Uluslararası Politikadaki Yeri.....	205
5.3.1. Kadına Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi (CEDAW).....	205
5.3.2. Avrupa Konseyi'nin Üye Ülkelere Kadınların Şiddete Karşı Korunmasına İlişkin Tavsiye Kararı.....	207
5.3.3. Kadın 2000: 21. Yüzyıl İçin Toplumsal Cinsiyet Eşitliği, Kalkınma ve Barış (Pekin +5) Konferansı.....	208
5.3.3.1. Birleşmiş Milletler Birinci Dünya Kadın Konferansı.....	208
5.3.3.2. Birleşmiş Milletler İkinci Dünya Kadın Konferansı.....	208
5.3.3.3. Birleşmiş Milletler Üçüncü Dünya Kadın Konferansı.....	208
5.3.3.4. Birleşmiş Milletler Dördüncü Dünya Kadın Konferansı.....	209
5.3.3.5. Birleşmiş Milletler Beşinci Dünya Kadın Konferansı.....	209
5.3.4. Dünya Sağlık Örgütü'nün Avrupa'da Kadın Sağlığının İyileştirilmesine Yönelik Stratejik Eylem Planı.....	212
5.4. Türkiye, Ankara ve Diyarbakır'da Kadın Sağlığı.....	221
5.4.1. Demografik Göstergeler.....	221
5.4.1.1. Yaş Gruplarına Göre Kadın Nüfusu.....	221
5.4.1.2. Eğitim Durumu.....	226
5.4.1.3. Çalışma Durumu.....	227
5.4.1.4. Evlilik Yaşı.....	228
5.4.1.5. Kadınlarda Sigara Kullanma Durumu.....	229
5.4.2. Üreme Sağlığı.....	230
5.4.2.1. Aile Planlaması.....	230
5.4.2.2. Doğumun Yapıldığı Yer.....	231
5.4.2.3. Doğuma Ait Diğer Veriler.....	234
5.4.2.4. Gebe-Loğusa Döneminde İzlenme Durumu.....	235
5.4.3. Kadına Yönelik Şiddet.....	236
5.5. Alan Çalışmalarının Değerlendirilmesi.....	238
5.5.1. Kadınlara Ait Demografik Göstergeler.....	238
5.5.1.1. Kadınların Doğum Yerleri.....	239

5.5.1.2. Kadınların Yaş Dağılımı ve Eğitim Durumları .....	240
5.5.1.3. Kadınların Çalışma Durumları .....	245
5.5.1.4. Kadınların Sosyal Güvenceye Sahip Olma Durumları.....	246
5.5.2. Genel Sağlık Verileri .....	249
5.5.2.1. Kadınların Genel Olarak Beden ve Ruh Sağlığı.....	249
5.5.2.2. Sürekli Hastalıklar .....	259
5.5.2.3. Son Altı Ay İçinde Rahatsızlık Geçirme Durumu.....	265
5.5.2.4. Son 3 Yıl İçinde Ameliyat Geçirme Durumu.....	271
5.5.2.5. Son 3 Yıl İçinde Hastaneye Yatma Durumu .....	272
5.5.2.6. Rahatsızlanma Durumundaki Tavrı.....	273
5.5.3. Üreme Sağlığı Verileri.....	276
4.5.3.1. Aile Planlaması .....	284
5.5.4. Aile İçi Şiddet.....	296
5.5.5. Uyku sorunu ve psikolojik nedenlerle ilaç kullanma durumu .....	304
5.6. Sonuç ve Değerlendirme .....	304

## 6. YOKSUL KENT ALANLARINDA ÇOCUK ve GENÇ SAĞLIĞI..... 307

*Araş. Gör. Ayşe KAVUNCU, Filiz KUZU, Seçil ARSLAN, Eylem SAYILI*

6.1. Yoksulluk Kavramı ve Çocuk ve Genç Yoksulluğu .....	307
6.1.1. Ekonomik Etmenler ve Sosyo-Ekonomik Durum ile Çocuk ve Genç Sağlığı.....	309
6.1.2. Yoksulluğun Süresi, Derinliği, Etkileri ve Ortaya Çıktığı Zamanlar .....	310
6.2. Çocuk ve Genç Sağlığını Etkileyen Etmenler.....	311
6.2.1. Ailenin Sosyo-Ekonomik Düzeyinin Çocuk ve Genç Sağlığı Üzerindeki Etkisi .....	311
6.2.2. Çevre Etmeni .....	313
6.2.2.1. Fiziksel Çevre Etmeni .....	313
6.2.2.2. Toplumsal Sermaye Etmeni .....	314
6.2.2.3. Sosyo-Kültürel Yapı.....	315
6.3. Yoksulluğun Çocuk Sağlığı Üzerindeki Etkileri.....	316
6.3.1. Zihinsel ve Psikolojik Etkiler .....	316
6.3.2. Fiziksel Etkiler.....	318
6.3.3. Yoksulluk ve Çocuk İşçiliği .....	319
6.4. Türkiye’de Yoksulluk İle Bağlantılı Olarak Çocuk ve Genç Sağlığı.....	321
6.5. Alan Çalışmalarının Değerlendirilmesi.....	327
6.5.1. Çocuk ve Gençlerin Değerlendirilmesi.....	330
6.5.1.1. 0-5 Yaş Arası Bebeklerin Yaş, Cinsiyet ve Sosyal Güvence Dağılımı.....	330
6.5.1.2. 0-5 Yaş Arası Bebeklerin Doğumla İlgili Bazı Göstergeleri	332
6.5.1.3. 6-25 Yaş Arası Çocuk ve Gençlerin Yaş, Cinsiyet ve Toplumsal Güvence Dağılımı .....	365
6.5.1.4. 6-25 Yaş Arası Çocuk ve Gençlerin Eğitim Durumu.....	367
6.5.1.5. 6-25 Yaş Arası Çocuk ve Gençlerde Çocuk İşçiliği.....	374
6.5.2 Çocuk ve Gençlerin Yaşadığı Sağlık Sorunları .....	378
6.5.2.1. Çocuk ve Gençlerin Sürekli Rahatsızlıkları .....	382

6.5.2.2 Çocuk ve Gençlerin Sürekli Olmayan Sağlık Sorunları..... 389

## **7. YOKSUL KENT ALANLARINDA MEKAN BOYUTUYLA SAĞLIK SORUNLARI..... 397**

*Araş. Gör. Defne GÜNAY, Araş. Gör. Yasemin İLKAY, Dalsu USLU, Ali Şahin AKTAN*

7.1. Giriş.....	397
7.2. Sağlık ve Mekân.....	399
7.2.1. Fiziksel Çevre ve Hizmetler Açısından Komşuluk Birimleri .....	400
7.2.1.1. Yoğun Risk Altındaki Kent Alanları .....	401
7.2.1.2. Konut Koşulları .....	403
7.2.1.3. Çevresel Etmenler .....	405
7.2.2. Sosyal Sermaye.....	406
7.2.2.1. Tanım .....	407
7.2.2.2. Sosyal Sermaye Ölçütleri .....	409
7.2.2.3. Sosyal Sermaye ve Sağlık .....	414
7.2.2.4. Bir Sosyal Etmen Olarak Komşuluk .....	417
7.2.2.5. Komşuluğun Sağlığa Etkileri Üzerine Örnek Bir Çalışma – İskoçya .....	420
7.3. Alan Çalışmalarının Değerlendirilmesi.....	421
7.3.1. Konuta İlişkin Etmenler.....	421
7.3.1.1. Konut Sahipliliği ve Tapu Durumu .....	421
7.3.1.2. Konuta Ait Özellikler ve Konut Konforu.....	429
7.3.1.3. Konutun Altyapı Durumu ve Kentsel Altyapı Hizmetlerinin Sunumu.....	439
7.3.2. Konuta İlişkin Özelliklerin Hastalık Etmeni Olarak Değerlendirilmesi .....	442
7.3.2.1. Ankara- Diyarbakır Alan Çalışmalarının Soğuk Alma Kaynaklı Hastalıklara göre Konut Konforu ve Altyapı Durumu .....	444
7.3.2.2. Ankara-Diyarbakır Alan Çalışmalarının Soğuk Alma Kaynaklı Hastalıklara Göre Konut Sorunları.....	446
7.3.2.3. Ankara-Diyarbakır Alan Çalışmalarının Bağırsak, İdrar Yolları Kaynaklı Hastalıklara göre Konut Konforu ve Konutun Altyapı Durumu.....	446
7.3.2.4. Ankara-Diyarbakır Alan Çalışmalarının Bağırsak, İdrar Yolları Kaynaklı Hastalıklara göre Konut Sorunları .....	448
7.3.3. Fiziksel Çevreye İlişkin Etmenler.....	449
7.3.4. Sosyal Etmenler.....	454
7.3.4.1. Sosyal Kaynaklı Sorunlara Göre Görülen Sürekli Hastalıklar ve Son 6 Ay İçinde Geçirilen Rahatsızlıklar .....	456
7.4. Değerlendirme.....	457

## **8. SONUÇ ve POLİTİKA ÖNERİLERİ ..... 463**

## **9. KAYNAKÇA ..... 479**