

**YEREL
YÖNETİMLERİN
YENİDEN
YAPILANDIRILMASI**

TÜRKİYE DENEYİMİ

**ORTA DOĞU TEKNİK ÜNİVERSİTESİ
KENTSEL POLİTİKA PLANLAMASI VE
YEREL YÖNETİMLER ANABİLİM DALI
1997 YILI STÜDYO ÇALIŞMASI**

Ankara-Kasım 2009 (4.Baskı)
Orta Doğu Teknik Üniversitesi
Kentsel Politika Planlaması ve Yerel Yönetimler Anabilim Dalı
Yayın No:3
1. Baskı Ankara-Haziran 1998
2. Baskı Ankara-Kasım 2002
3. Baskı Ankara-Aralık 2003

Derleyenler:

Prof. Dr. Melih ERSOY

Doç. Dr. H. Tarık ŐENGÜL

Yayına Hazırlayan:

Araş. Gör. Sezin DEMŞEK

Kapak Tasarımı:

Öğr. Gör. Fatih ÖZ

Çalışma grubu olarak;
Çalışmalarımız sırasında yardımlarından dolayı Kalkan Belediye Başkanı
Sayın Şeref KARABAĞ'a,
Deneyimlerini bizimle paylaşan emekli vali Sayın Fethi AYTAÇ'a ve
emekli vali Sayın Ziya Çoker'e,
Kitabın yayına hazırlanmasında emeği geçen Araş. Gör. Sezin DEMŞEK ve
Araş. Gör. Bahar GEDİKLİ'ye,
ODTÜ Mimarlık Fakültesi basım işliğı çalışanlarına...

TEŞEKKÜR EDERİZ...

ÖNSÖZ	13
1. YEREL YÖNETİMLERE İLİŞKİN KURAMSAL YAKLAŞIMLAR	15
1.1. ÇOĞULCU (PLURALIST) KURAM VE YEREL YÖNETİMLER	15
1.1.1. Çoğulcu Modelin Temel Özellikleri	16
1.1.2. Klasik Çoğulcu Yaklaşım: Dahl'ın Ampirik Çalışması	17
1.1.2.1. Tarihsel Süreç	17
1.1.2.2. Politik Süreci Etkileyebilme Gücünün Dağılımı	19
1.1.2.2.1. Politik Katman (Political Stratum).....	20
1.1.2.2.2. Politik Genellemeler (Political Axioms)	20
1.1.2.2.3. Liderler ve Yardımcı Liderler (Subleaders)	21
1.1.2.2.4. Siyasalar (Policies).....	21
1.1.2.2.5. Politik Süreçle İlgili Varsayımlar.....	22
1.1.2.3. Toplumlardaki Etki Kalıpları (Patterns of Influence)	22
1.1.2.4. Toplumdaki Politik Kaynaklar	24
1.1.2.5. Politik İstikrar ve Çoğulcu Yapı	25
1.1.3. Yeni Çoğulcu Yaklaşım	25
1.1.3.1. Kentsel Siyaset Ekolojisi	26
1.1.3.2. Kent Ekolojisi Modeli (City Ecology Model).....	27
1.1.3.2.1. Kentsel Siyaset Yaşam Döngüsü.....	27
1.1.3.2.2. Kentsel Siyaset	27
1.1.3.2.3. Siyasetin İçeriği (Policy Ingredients)	27
1.1.3.2.4. Politik Kültür	27
1.1.3.2.5. Çıkar Grupları	28
1.1.3.2.6. Yerel Karar Mekanizmasına Etkin Nüfuz (Access)	28
1.1.3.2.7. Siyaset Üretimi ve Yerel “Demir Üçgenler” (“Iron Triangles”)	28
1.1.3.3. Kentsel Siyasetin Yaşam Döngüsü (The Life Cycle of City Policymaking)	29
1.1.3.4. Merkezî Hükümet-Yerel Hükümet İlişkileri	30
1.1.4. Değerlendirme	31
1.2. YEREL DEVLET VE ARAÇSALCILIK	33
1.2.1. Araçsalcılık	33
1.2.1.1. Araçsalcıların Devlete Bakışları	34
1.2.1.2. Araçsalcılarda Yerel Devlet	35
1.2.2. Cockburn'un Yerel Devlet Çalışması	35
1.2.2.1. Yönetim Devrimi, Toplu Yönetim Yaklaşımı	36
1.2.2.1.1. Yerel Yönetimlerde Bütünleşme	37
1.2.2.1.2. Yerel Yönetimlerde Yapılanma, Yönetim Çarkı.....	37
1.2.2.2. Yerel Devlet.....	38
1.2.2.2.1. Göreli Özerklik	38
1.2.2.2.2. Temsiliyet, İşçi Sınıfı ve Devletin Denetlenmesi	39
1.2.2.2.3. Yeniden Üretim, Devlet ve Yerel Yönetimler.....	40
1.2.2.2.4. Aile ve Yerel Yönetimler	41
1.2.2.2.5. Harcamaların Artışı, Şehirler ve Toplu Yönetim	41
1.2.2.3. Çalışma Alanındaki Değişim.....	42
1.2.2.3.1. Nüfustaki Değişim	43
1.2.2.3.2. Kolektif Eylemler.....	43
1.2.2.3.3. Yönetimin Konut Siyaseti ve Squatting.....	44

1.2.2.3.4. Yönetimin Dayanacağı Kurumlar; Seçim ve Aile.....	45
1.2.2.4. İletişim ve Topluluk Yaklaşımı	45
1.2.2.4.1. Bildirim Kanallarının Oluşumu	45
1.2.2.4.2. Topluluk Çalışmalarının Türleri	46
1.2.2.4.3. Topluluk Çalışmaları Projeleri ve Programları	47
1.2.2.4.4. Topluluk Çalışmalarında Mahalle Meclisleri	48
Vassal ve Angell Deneyimi.....	48
Mahalle Meclislerinin Fonksiyon Kaybı.....	49
1.2.2.4.5. Yaklaşımın Yerel Devlet Anlayışına Etkileri.....	49
1.2.3. Sonuçlar ve Sınıf Mücadelesinin Yeni Zemini	50
1.3. KENTSEL YÖNETİMCİLİK KURAMI	53
1.3.1. Kentsel Sistemlerdeki Eşitsizlik	53
1.3.2. Pahl'ın Kent Sosyolojisi	54
1.3.2.1. Temel Varsayımlar	54
1.3.2.2. Kent Sosyolojisinin Alanı; Kaynak Dağılımı.....	55
1.3.2.2.1. Kaynak Dağılımı Yapısının Nedenleri.....	55
1.3.2.2.2. Temel Yanılgı ve Kentsel Oluşumlar.....	56
1.3.2.3. Konut Sınıfları Kuramının Yetersizliği.....	56
1.3.3. Kent Sosyolojisinin Yeniden Tanımlanması.....	58
1.3.4. Kent Yöneticileri	59
1.3.4.1. Kent Yöneticilerinin Kaynak Dağılım Politikaları.....	59
1.3.4.2. Kentsel Yönetimcilik Kuramı.....	60
1.3.5. Kentlerdeki Kaynak Dağılımı Yapısı.....	60
1.3.5.1. İdeal Model Seçenekleri	60
1.3.5.1.1. Saf Yönetimci Model (Pure Manageralist).....	60
1.3.5.1.2. Devletçi Model (Statist).....	61
1.3.5.1.3. Sermaye Denetimli Model (The Control By Capitalists Model)	61
1.3.5.1.4. Çoğulcu Model (Pluralist)	61
1.3.5.2. Yerel Yapılanmadaki Farklılıklar ve Kaynak Dağılımı	61
1.3.5.3. Kentsel Çatışmalar	62
1.3.6. Kentsel Yönetimcilik Kuramının Eksiklikleri ve Çelişkileri	62
1.3.6.1. Harloe'nin Eleştirisi	62
1.3.6.2. Kuram ve Çelişkiler Üzerine Değerlendirme.....	63
1.4. İKİLİ POLİTİKA (İKİLİ DEVLET) TEZİ VE YEREL YÖNETİMLER	67
1.4.1. Tezin Temel Tartışmaları	67
1.4.1.1. Korporatizm Tartışmaları	67
1.4.1.2. Kentsel Politika Tartışmaları	68
1.4.1.3. Devletin Farklı İşlevleri Tartışması	69
1.4.1.4. Görelî Özerklik Tartışmaları	70
1.4.2. İkili Politika Tezi.....	70
1.4.2.1. Tezin Kabulleri.....	71
1.4.2.2. Üretim ve Tüketim Politikaları	71
1.4.2.3. Merkezi ve Yerel Yönetim Arasındaki Görev Bölüşümü	72
1.4.3. İkili Politika Tezi Hakkında Değerlendirmeler.....	73
1.4.3.1. Teze Yöneltilen Eleştiriler.....	73
1.4.3.1.1. Üretimi ve Tüketimi Ayırması.....	73

1.4.3.1.2. Ethnocentrizm ve Tarihsellik Taşımaması.....	74
1.4.3.1.3. Eklektik Olması.....	75
1.4.3.2. Değerlendirme.....	75
1.5. DEVLET VE KENTSEL BUNALIM.....	77
1.5.1. Yapısalcı Yaklaşımın Temel Noktaları.....	77
1.5.2. Yaklaşımın Devlet Kuramı.....	77
1.5.2.1. Poulantzas ve Devlet.....	77
1.5.2.1.1. Devletin İşlevleri.....	78
1.5.2.1.2. Devletin Gelişim Aşamaları.....	78
1.5.2.2. Görelî Özerklik.....	79
1.5.3. Manuel Castells'in Yapısalcı Kentsel Politikası.....	80
1.5.3.1. Kentsel Sorunlar.....	81
1.5.3.2. Toplu Tüketim ve Kent Yaşamının Siyasallaşması.....	81
1.5.3.3. Toplu Tüketim Kavramı Eleştirileri.....	83
1.5.4. Kentsel Toplumsal Hareketler.....	84
1.5.4.1. Kentsel Çelişkiler.....	84
1.5.4.2. Kentsel Mücadele Süreci.....	85
1.5.4.2.1. Ekonomik Protesto Süreci.....	85
1.5.4.2.2. Siyasi Protesto Süreci.....	85
1.5.4.2.3. İdeolojik Kentsel Hareketler Süreci.....	86
1.5.4.3. Kentsel Toplumsal Hareketin Oluşumu.....	86
1.5.5. Kentsel Bunalım ve Devlet Bunalımı.....	86
1.5.6. Kent Mekanı.....	88
1.5.6.1. Kent ve Kentsel.....	88
1.5.6.2. Kentsel Oluşumun Mekansal Açıklanması.....	89
1.5.6.3. Kent Mekanında Yönetmel Örgütlenme.....	90
1.5.7. Yaklaşım Üzerine Eleştiriler.....	90
1.6. EŞİTSİZ GELİŞME KURAMI VE YEREL YÖNETİMLER.....	93
1.6.1. Yerel Çıkarları İzlemede Özerklik.....	93
1.6.1.1. Yerel Farklılaşma.....	94
1.6.1.2. Devletin Yönetme İhtiyacı.....	94
1.6.2. Yaklaşım Katkı Sağlayan Araştırmalar.....	94
1.6.2.1. Çıktı Çalışmaları.....	95
1.6.2.1.1. Çıktı Çalışmalarının Yöntem Yetersizliği.....	96
1.6.2.1.2. Coğrafi Sınıflandırma.....	96
1.6.2.2. Örnek Olaylara Dayanan Çalışmalar.....	96
1.6.2.3. Kolektif Tüketim Tartışmaları.....	97
1.6.3. Eşitsiz Gelişme Yaklaşımı.....	98
1.6.3.1. Yerel Devleti Anlama Tartışmaları.....	99
1.6.3.2. Yerel Devlet ve Eşitsiz Gelişme.....	100
1.6.3.3. Mekansal Farklılıklar.....	102
1.6.4. Eşitsiz Gelişme Süreci.....	105
1.6.4.1. Gelişmenin Eşitsizliği.....	105
1.6.4.2. Mekansal Sabitlik Girişimi.....	105
1.6.4.3. Doğadaki ve Sivil Toplumdaki Eşitsizlikler.....	106
1.6.4.4. Devlet ve Kurumların Gelişmesi.....	106

1.6.5. Değerlendirme	108
1.7. DÜZENLEME OKULU POST-FORDİZM VE KENTSEL POLİTİKA	113
1.7.1. Düzenleme Kavramı ve Düzenleme Okulu.....	113
1.7.2. Fordizm, Neo-Fordizm ve Post-Fordizm.....	114
1.7.3. Düzenleme Okulunun Kentsel Politik Alana Uygulanması	116
1.7.3.1. Kentsel Politika ve Emek Süreci	116
1.7.3.2. Kentsel Politika ve Düzenleme Tarzı	117
1.7.3.3. Kent Yönetimi	117
1.7.3.4. Temsiliyet Kavramı	118
1.7.4. Post-Fordizm ve Yerel Yönetimler.....	118
1.7.4.1. Yerel Politikada Değişme.....	119
1.7.4.2. Kalkınmada Yerel Yönetimlerin Öneminin Artması	120
1.7.4.3. Sosyal Tüketimin Yeniden Yapılandırılması	121
1.7.4.4. Yerel Politik Alanda Genişleme	121
1.7.4.5. Post-Fordist Tarz; Girişimci Yerel Devlet.....	122
1.7.5. Eleştiriler ve Değerlendirme.....	123
1.7.5.1. Eleştiriler	123
1.7.5.2. Değerlendirme	124
1.8. BİRLİK/ORTAKLIK DEMOKRASİSİ VE YEREL YÖNETİMLER	127
1.8.1. Grupların Oluşumu	127
1.8.1.1. Liberal Anayasal Sınırlama	127
1.8.1.2. Halkçı Cumhuriyetçilik ve Yahtım.....	128
1.8.1.3. Eşitlikçi Çoğulculuk ve Uzlaştırma	128
1.8.2. Birlik/Ortaklık Demokrasisi	129
1.8.2.1. Demokratik Yönetimin Kuralları.....	129
1.8.2.1.1. Halk Egemenliği	129
1.8.2.1.2. Politik Eşitlik	130
1.8.2.1.3. Hakça Dağıtım.....	130
1.8.2.1.4. Halk Bilinci	130
1.8.2.1.5. Ekonomik Performans	130
1.8.2.1.6. Yeterli Devlet	130
1.8.2.2. Grupların Sağladığı Genel Yararlar	130
1.8.2.3. Birlik/Ortaklık Demokrasisinde Temel Görüş.....	131
1.8.2.4. Grupların Farklılıkları.....	132
1.8.3. Grupların Çözüme Katkıları	132
1.8.3.1. Refah Devletinin Sorunları	132
1.8.3.2. Grupsal Çözümler.....	133
1.8.3.2.1. Ulusal Düzeyde Oluşturulan Gruplar.....	133
1.8.3.2.2. Bölgesel Düzeydeki Gruplar.....	134
1.8.3.2.3. Yerel ya da Firmalararası Örgütler	134
1.8.3.3. Farklılıklarda Ortaklıklar.....	135
1.8.4. Birlik/Ortaklık Demokrasisi ve Demokratik Yönetim	135
1.8.4.1. Halk Egemenliği	135
1.8.4.2. Politik Eşitlik	136
1.8.4.3. Hakça Dağıtım.....	137
1.8.5. “Birlik” ile Demokrasinin Uyuşması	137

1.8.5.1. Halk Egemenliği.....	137
1.8.5.2. Politik Eşitlik.....	138
1.8.5.3. Hakça Dağıtım.....	139
1.9. YERELLİK.....	141
1.9.1. Kavramın Ortaya Çıkışı.....	141
1.9.1.1. Tanımlamada Karışıklık.....	141
1.9.1.2. Mekan Faktörü.....	142
1.9.1.3. Mekanın Farklılıklar Oluşturması.....	143
1.9.2. Yerel Farklılaşma ve Yerellik Etkisi.....	144
1.9.3. Yer, Yerel ve Mekansal Fetişizm Yanılgısı.....	146
1.9.4. Yerellik Kavramının Yerel Yönetimlere Etkisi.....	147
2. YEREL YÖNETİMLERE İLİŞKİN YABANCI ÜLKE DENEYİMLERİ.....	149
2.1. AMERİKA BİRLEŞİK DEVLETLERİ YEREL YÖNETİM SİSTEMİ.....	149
2.1.1. Amerika Birleşik Devletleri'nde Yerel Yönetimin Tarihsel Gelişimi.....	149
2.1.1.1. Koloni Dönemi Yerel Yönetimler.....	149
2.1.1.1.1. Koloni Dönemi Yerel Yönetimlerinde İngiliz Mirası.....	150
2.1.1.1.2. Koloni Valisi.....	150
2.1.1.1.3. Kolonilerde Yerel Yönetimler.....	151
2.1.1.1.4. Koloni Dönemi Belediyesi.....	153
2.1.1.2. Demokratikleşme Dönemi (1800-1860).....	153
2.1.1.2.1. Demokratikleşmenin Belediyelere Etkisi.....	155
2.1.1.2.2. Siyasal Örgütlenme.....	155
2.1.1.2.3. Ekonomi ve Sosyal Faaliyetler.....	155
2.1.1.3. Kapitalist Devrim, Yağma ve Karanlık Dönem (1860-1900).....	156
2.1.1.3.1. Erken Refah Devleti.....	157
2.1.1.3.2. Yönetim Gücü ve Siyaset.....	158
2.1.1.4. Reformlar (1900-1920).....	160
2.1.1.4.1. Yönetimin Etkinleştirilmesi.....	161
2.1.1.4.2. Hizmetler ve Düzenleme.....	162
2.1.1.5. Modern Zamanlar (1920-1950).....	162
2.1.2. Amerikan Yerel Yönetim Sisteminin Bugünü ve Reagan Dönemi Reformu.....	163
2.1.2.1. Reagan Döneminde Kentlerin ve Eyaletlerin Kalkınmadaki Rolü.....	167
2.1.2.2. Günümüz Amerikan Kentleri ve Yerel Yönetimleri.....	168
2.1.2.2.1. Eyalet Yönetimleri.....	169
2.1.2.2.2. Kent Yönetimleri.....	170
2.1.2.2.3. İlçe (County) Yönetimleri.....	171
2.1.2.2.4. Town ve Township Yönetimleri.....	172
2.1.2.2.5. Özel Bölge Yönetimleri (Special Districts).....	172
2.1.2.3. Yerel Yönetimlerin Sundukları Hizmetler.....	173
2.1.2.4. Yerel Yönetimlerin Mali Kaynakları.....	174
2.1.2.5. Metropolitan Yönetim.....	174
2.2. DANİMARKA YEREL YÖNETİM SİSTEMİ.....	177
2.2.1. Danimarka'da Yerel Yönetimlerin Tarihsel Gelişimi.....	177
2.2.1.1. Kırsal Yerel Yönetimler.....	178
2.2.1.2. Kentsel Yerel Yönetimler.....	180
2.2.2. Yerel Yönetim Reformu.....	181

2.2.3. Danimarka'da Yerel Yönetimlerin Yapısı	184
2.2.3.1. İç Örgütlenme	184
2.2.3.2. Kurumsal Yapı.....	185
2.2.3.2.1. Amter'ler	187
2.2.3.2.2. Kommuner'ler	189
2.2.3.3. Mali Yapı.....	193
2.2.3.4. Merkezi Yönetim Yerel Yönetim İlişkileri	193
2.2.3.5. Temsiliyet Biçimi	194
2.3. FRANSIZ YEREL YÖNETİM SİSTEMİ	197
2.3.1. Yerel Yönetimlerin Yapısı.....	197
2.3.1.1. Belediyeler (Communes).....	199
2.3.1.2. İl Yerel Yönetimi (Departement).....	201
2.3.1.3. Bölge Yerel Yönetimi.....	203
2.3.1.4. Yerel Yönetim Maliyesi	204
2.3.2. Fransa'da 1982 Yerel Yönetimler Reformu	204
2.3.3. 1982 Reformunun Amaçları ve Sonuçları	213
2.3.3.1. Örgütlenme	214
2.3.3.1.1. Merkezi Yönetim -Yerel Yönetim	214
2.3.3.1.2. Yerel Yönetim Birimleri Arasındaki İlişkiler	219
2.3.3.1.3. Yerel Yönetim (İç örgütlenme).....	221
2.3.3.2. Temsiliyet.....	224
2.3.3.3. Müdahale Biçimleri (İşlevler, Yetkiler, Olanaklar).....	227
2.3.3.3.1. Aktarılan İşlevler ve Yetkiler	227
2.3.3.3.2. Mali Olanak Sorunu.....	228
2.4. İNGİLTERE YEREL YÖNETİM TARİHİ	233
2.4.1. İngiltere'de Yerel Yönetimin Tarihsel Gelişimi	233
2.4.1.1. Reform Öncesi Yerel Yönetimler	233
2.4.1.2. 1832 Parlamento Reformu.....	235
2.4.1.3. Merkezileşme Süreci	236
2.4.1.4. 1867 Parlamento Reformu.....	238
2.4.2. İngiltere Yerel Yönetim Sisteminin Bugünü.....	241
2.4.2.1. İkinci Dünya Savaşı Sonrası Yerel Yönetimler	241
Şekil 2: 1974 Yerel Yönetim Örgütlenmesi.....	243
2.4.2.2. 1986 Yerel Yönetimler Reformu	245
2.4.2.3. İngiltere'de Yürürlükteki Yerel Yönetim Modeli	247
2.4.2.3.1. Londra	247
2.4.2.3.2. Diğer Metropoliten Alanlar	247
2.4.2.3.3. Metropoliten Olmayan Alanlar	248
2.4.2.4. Yerel Hükümetlerin Temel Görevleri.....	248
2.4.2.5. İç Örgütlenme	249
2.4.2.6. Mali Yapı.....	250
2.4.2.6.1. Yerel Emlak Vergisi	251
2.4.2.6.2. Merkezi Ödenekler	253
2.4.2.6.3. Hizmet Karşılığı Alınan Ücretler.....	254
2.4.2.7. Sonuç	254

2.5. İSPANYA YEREL YÖNETİM SİSTEMİ.....	257
2.5.1. İspanya'da Bölgesel Ve Yerel Yönetimler.....	258
2.5.1.1. 1978 Anayasası'ndan Önce Bölgesel ve Yerel Yönetimler.....	258
2.5.1.1.1. Bölgesel Yönetimler ve İller.....	258
2.5.1.1.2. Belediyeler.....	258
2.5.1.2. 1978 Anayasası'ndan Sonra Bölgesel ve Yerel Yönetimler.....	259
2.5.1.2.1. İl Yönetimi.....	260
2.5.1.2.2. Belediye Yönetimi.....	261
2.5.1.3. Yerel Yönetimler Arası Görev Dağılımı.....	262
2.5.1.4. Bölgesel ve Yerel Finansman.....	263
2.5.1.4.1. Bölgesel Finansman.....	263
2.5.1.4.2. İl Finansmanı.....	263
2.5.1.4.3. Belediye Finansmanı.....	264
2.6. İTALYA YEREL YÖNETİM SİSTEMİ.....	265
2.6.1. İtalya'da Yerel Yönetimlerin Tarihsel Geçmişi.....	265
2.6.2. İtalya'da Yerel Yönetimlerin Yapısı.....	265
2.6.2.1. Bölgeler.....	265
2.6.2.2. İller.....	267
2.6.2.3. Belediyeler.....	268
2.6.2.4. Mahalle Meclisleri.....	269
2.6.2.5. Bölgesel Denetim Meclisleri.....	269
2.6.2.6. Özel Amaçlı Kurumlar (Ad Hoc Agencies).....	270
2.6.2.7. Mali Yapı.....	271
2.6.2.8. Yerel Demokrasi.....	272
2.6.2.9. Yerel Bürokrasi.....	272
2.6.2.10. Merkezi Yönetim Yerel Yönetim İlişkileri.....	273
3. TÜRKİYE'DE YEREL YÖNETİMLERİN TARİHSEL GELİŞİMİ.....	275
3.1. OSMANLI İMPARATORLUĞU'NDA YEREL YÖNETİM.....	275
3.1.1. Tarihten Politikaya.....	275
3.1.2. Eski Rejim.....	278
3.1.3. Osmanlı Kenti, Taşrası, Kurumları ve Yönetim.....	279
3.1.4. Muhassıllık Meclisleri.....	283
3.1.5. Taşra Reformlarında Kurumsallaşma.....	285
3.1.6. Yeni Kentsel-Sosyal Yapı Ve İlk Belediye.....	287
3.2. 1930-1960 YILLARI ARASI BELEDİYECİLİĞİN EVRİMİ.....	295
3.2.1. Belediye Kanunu.....	295
3.2.2. 1945-1960 Dönemi.....	297
3.2.3. 1930-1960 Döneminde İmar Çalışmaları.....	299
3.3. 1960-1994 YILLARI ARASI BELEDİYECİLİK EVRİMİ.....	301
3.3.1. 1960-1973 Dönemi.....	301
3.3.2. 1973-1980 Dönemi.....	304
3.3.3. 1980-1994 Dönemi.....	307
3.3.4. Değerlendirme.....	309
3.4. TÜRKİYE'DEKİ SİYASAL PARTİ VE OLUŞUMLARIN YEREL YÖNETİMLERE YAKLAŞIMLARI.....	311
3.4.1. Kavramsal Çerçeveler.....	311

3.4.2. Öneriler.....	319
3.4.2.1 Örgütlenme	319
3.4.2.1.1. Merkezi Yönetim-Yerel Yönetim	319
Yönetim Kademelenmesi.....	319
3.4.2.1.2. Denetim	322
3.4.2.1.3. Yerel Yönetim Birimleri Arasındaki İlişkiler	323
3.4.2.1.4. Yerel Yönetimlerin İç Örgütlenmeleri.....	324
3.4.2.2. Temsiliyet ve Katılım	325
3.4.2.3. Müdahale Alanı (İşlevler, Yetkiler, Olanaklar)-Müdahale Biçimleri	329
3.4.2.3.1. Aktarılan İşlevler ve Yetkiler	329
3.4.2.3.2. Mali Olanaklar.....	333
3.4.2.4. Değerlendirme	334
3.5. TÜRKİYE'DE YEREL YÖNETİM REFORMU TARTIŞMALARI.....	337
3.5.1. Kamu Yönetimi Araştırma Raporu	337
3.5.1.1. Kırsal Yörede Yeniden Yapılanma.....	339
3.5.1.2. Merkezi Yönetimin Sorumlulukları	340
3.5.1.3. Yerel Sorumlu Kuruluşlar.....	341
3.5.1.3.1. Köy Yerel Yönetiminin Yapısı ve Görevleri	344
3.5.1.3.2. Belediyelerin Yapısı ve Görevleri	344
3.5.1.3.3. İlçe Yerel Yönetimleri	346
3.5.1.3.4. İl Yerel Yönetimi.....	346
3.5.1.4. Değerlendirme	347
3.5.2. İçişleri Tarafından Hazırlanan Yerel Yönetimlerin Yeniden Yapılandırılmasına ve Bu İdarelerle İlgili Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı	348
3.5.2.1. Tasarımın Genel Yapısı ve Gereççeleri	349
3.5.2.2. Tasarımın Öngördüğü Düzenlemeler.....	351
3.5.2.3. Merkezi ve Yerel Yönetimler Arası Hizmet Bölüşümü ile İlgili Öneriler	351
3.5.2.4. Yerel Yönetimlere İlişkin Ortak Hükümler	352
3.5.2.5. İl Özel İdarelerine İlişkin Öneriler	353
3.5.2.6. Belediyelere ve Büyükşehir Belediyelerine İlişkin Öneriler.....	353
3.5.2.7. Değerlendirme	354
3.5.3. İşçi Sendikalarının Yerel Yönetimlerin Yeniden Yapılanmasına İlişkin Görüşleri	355
3.5.3.1. Neden Yerel Demokrasi?.....	355
3.5.3.2. İç Örgütlenme	357
3.5.3.2.1. Merkezi Yönetim-Yerel Yönetim İlişkileri.....	357
3.5.3.2.2. Yeni Yerel Yönetim Kademeleri Ve Bu Kademeler Arasındaki İlişkiler	358
Belediye.....	359
İl Yerel Yönetimi	359
Bölge Yerel Yönetimi	360
Anakent Belediyesi.....	360
İstanbul'un Yönetimi	361
3.5.3.2.3. Denetim	361
İç Denetim	361

Kamuoyu Denetimi.....	362
Siyasal Denetim.....	362
Merkezi Yönetim Denetimi	362
Yargı Denetimi	363
Bağımsız Denetim	363
3.5.3.2.4. Akçal Kaynaklar	363
3.5.3.2.5. Örgütün Geliştirilmesi	364
3.5.3.3. Temsilîyet Biçimleri	365
3.5.3.3.1. Katılım.....	365
3.5.3.3.2. Yeni Seçim Sistemleri Ve Demokratikleşme.....	366
3.5.3.4. Değerlendirme	368
3.5.4. Sermaye ve Yerel Yönetim İlişkisi	368
3.5.4.1. Liberal Yaklaşım ve Yerel Yönetimler.....	368
3.5.4.2. Sermaye, Kent ve Yerel Yönetimler	370
3.5.4.3. TÜSIAD'ın Devlet Reformu Önerileri	371
3.5.4.4. TÜSIAD'ın Yerel Yönetim Reformu Önerileri	373
3.5.4.4.1. Modelin Temel Hedefi.....	373
3.5.4.4.2. Modelin Yapısı	373
Geniş Alan Yerel Yönetimleri	373
Toplu Yerleşim Alanları Yerel Yönetimleri	373
3.5.4.4.3. İç Örgütlenme.....	374
Merkez Yönetimi ile Yerel Yönetimler Arasında Görev ve Yetki Bölüşümü ..	374
Merkez Yönetiminin Görevleri ve Yetkileri	374
Yerel Yönetimlerin Görevleri.....	374
Yerel Yönetimlerin Yetki Çerçevesi.....	375
Yerel Yönetimlerin İç Örgütlenmesi.....	375
Meclislerin Oluşumu.....	375
Yürütme Kurullarının Oluşumu	375
Yürütme Organları.....	376
3.5.4.4.4. İlişkiler Ve Denetim	376
Merkezle İlişkiler.....	376
Yerel Yönetim Birimleri Arasındaki İlişkiler	377
3.5.4.4.5. Alt Birimler ve Örgütlenmesi	377
Belediyeler.....	377
İl ve İlçe Yerel Yönetimleri	377
3.5.4.4.6. Müdahale Alanları	378
Hizmetlerin Özelleştirilmesi	378
Mali Kaynaklar	378
Personel	378
Merkezin Taşra kuruluşlarının Yerel Yönetimlere Devri	379
Yerel Yönetimler ve Serbest Rekabet.....	379
3.5.4.4.7. Temsilîyet.....	379
Katılım.....	379
Saydamlık	380
3.5.4.5. TÜGIAD'ın Yerel Yönetim Reform Önerileri	380
3.5.4.5.1. Hukuksal Reform.....	381

3.5.4.5.2. Yönetimsel Reform.....	381
3.5.4.5.3. Mali Reform	382
3.5.4.6. TOBB'un Yerel Yönetim Reform Önerileri	383
3.5.4.7. Değerlendirme	384
3.5.5. Yerel Yönetim Reformuna İlişkin Değerlendirmeler.....	385
3.5.5.1. Ziya Çoker'in Yerel Yönetim Reformu Hakkındaki Makalesinin İncelenmesi	385
3.5.5.2. Teoman Ünüsan'ın Yerel Yönetim Reformu Hakkındaki Makalesinin İncelenmesi	387
3.5.5.3. Nuri Tortop'un Yerel Yönetim Reformu Hakkındaki Makalesinin İncelenmesi	388
3.5.5.4. Cevat Geray'ın "Nasıl Bir Yerel Yönetim Düzeltimi" Başlıklı Makalesinin İncelenmesi	389
3.5.5.5. Mustafa Tamer'in "Yerel Yönetimlerin Yeniden Düzenlenmesi" Başlıklı Makalesinin İncelenmesi	391
3.5.5.6. İlhan Tekeli'nin "Bir Demokrasi Projesi Olarak Yerel Habitatlar" Başlıklı Makalesinin İncelenmesi	393
3.5.5.7. Metin Berber ve A. Kadir Topal'ın "Yerel Yönetimlerde Optimal Ölçek Sorunu" Başlıklı Makalelerinin İncelenmesi	394
3.5.5.8. Değerlendirme	395
4. YENİDEN YAPILANDIRMAYA İLİŞKİN STÜDYO ÖNERİLERİ.....	397
4.1. YEREL YÖNETİMLERİN YENİDEN YAPILANDIRILMASI: DÜZELTİMCİ YAKLAŞIM.....	397
4.1.1. Temel Sorunlar	397
4.1.2. Modelin Amaçları.....	398
4.1.3. Modelin Yöntem ve Araçları	398
4.1.4. İç Örgütlenme.....	399
4.1.4.1. Merkezi Yönetim.....	399
4.1.4.2. Yerel Yönetimler	400
4.1.4.3. İl Yönetimi	401
4.1.4.3.1. İl Yönetiminin Görevleri	401
4.1.4.3.2. İl Genel Meclisi	402
4.1.4.3.3. İl Daimi Encümeni.....	402
4.1.4.3.4. Vali	402
4.1.4.3.5. Kaymakam.....	403
4.1.4.4. Belediyeler.....	403
4.1.4.4.1. A Grubu Belediye.....	404
4.1.4.4.2. B Grubu Belediye ve İlçe Hizmet Örgütleri	404
Belediyelerin Organları	405
Belediye Başkanı	405
Belediye Meclisi.....	405
Belediye Encümeni	405
4.1.4.5. Büyükşehir Belediyeleri	405
4.1.4.6. Köyler.....	406
4.1.4.7. Yerel Yönetim Birlikleri.....	406
4.1.5. Denetim	407

4.1.5.1. Merkez-Yerel Yönetim İlişkileri	407
4.1.5.2. İl Yönetimi Düzeyinde Denetim	408
4.1.5.3. İlçe Düzeyinde Eşgüdüm	409
4.1.5.4. Belediye Düzeyinde Denetim	409
4.1.5.5. Kamuoyu Denetimi	409
4.1.6. Müdahale Biçimleri	410
4.1.6.1. Eğitim	411
4.1.6.2. Sağlık Ve Sosyal Hizmetler	411
4.1.6.3. Sosyo-ekonomik ve Fiziksel Planlama	412
4.1.6.4. Altyapı	414
4.1.6.4.1. Ulaşım	414
4.1.6.4.2. İçme Suyu Temini, Katı Atık ve Kanalizasyon Hizmetleri	414
4.1.6.5. Konut	415
4.1.6.6. Kültürel ve Doğal Çevre Yönetimi	415
4.1.6.7. Kültür Ve Spor Hizmetleri	415
4.1.7. Kaynak Tahsisi	416
4.1.8. Temsiliyet Biçimleri	417
4.1.8.1. Seçim Aracılığıyla Temsiliyet	418
4.1.8.2. Halk Katılımı	419
4.1.8.2.1. Belediyeler Düzeyinde Katılım:	419
4.1.8.2.2. İl Yönetimi Düzeyinde Katılım:	421
4.2. YAPISAL REFORMİST YEREL YÖNETİM MODELİ	423
4.2.1. Giriş	423
4.2.2. Temel İlkeler	425
4.2.3. Örgütlenme Yapısı	426
4.2.3.1. Merkezi Yönetim	426
4.2.3.2. Bölge Yönetimi	431
4.2.3.3. İl Yerel Yönetimleri	433
4.2.3.4. Anakent İl Belediyeleri	434
4.2.3.5. Anakent İlçe Belediyeleri	435
4.2.3.6. Belediyeler	436
4.2.3.7. İlçe Yönetimleri	437
4.2.3.8. Belde Yönetimleri	437
4.2.3.9. Mahalle-Köy Yönetimleri	438
4.2.4. Denetim Yapısı	439
4.2.5. Müdahale Biçimleri	440
4.2.5.1. Eğitim	441
4.2.5.1.1. Mali Kaynak	442
4.2.5.1.2. Personel	442
4.2.5.1.3. Yer Seçimi	443
4.2.5.1.4. Binaların Yapım/Bakım/Onarımı	443
4.2.5.1.5. Araç ve Gereç	443
4.2.5.1.6. Denetim ve katılım	443
4.2.6. Temsiliyet	443
4.3. ÖZ YÖNETİMSEL MODEL ÖNERİSİ	447
4.3.1. Genel Gerekçe	447

4.3.2. İç Örgütlenme.....	449
4.3.2.1. Alt Komün.....	450
4.3.2.2. Komün.....	451
4.3.2.3. Bölgesel Komün.....	452
4.3.2.4. Komünler Konseyi.....	452
4.3.2.5. Yönetim Konseyi.....	453
4.3.3. Temsiliyet Biçimi.....	453
4.3.4. Müdahale Biçimleri.....	455
4.3.4.1. Profesyonel Siyaset ve Bürokrasi İlişkisi.....	455
4.3.4.2. Planlama-Yönetim-Siyaset.....	457
4.3.4.3. Eğitim.....	459
4.3.4.4. Sağlık.....	459
4.3.4.5. Ulaşım.....	459
4.3.4.6. Altyapı.....	460
4.3.4.7. Spor-Kültür.....	460
4.3.4.8. Üretim ve Tüketime Planlanması.....	461
4.3.5. Mali Yapı.....	461
4.3.5.1. Hizmetten bağımsız gelirler.....	461
4.3.5.2. Hizmetten kaynaklanan gelirler.....	462
4.3.6. Denetim.....	462
KAYNAKLAR.....	465